

Nacrt

Na osnovu člana 5. Stav 2. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ('Službene novine Federacije BiH' br. 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10, 45/10 i 25/12), člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 49/06 i 51/09), člana 55. i 104. Statuta općine Ilijaš – prečišćeni tekst ('Službene novine Kantona Sarajevo' br. 20/09), te člana 99. Poslovnika o radu Općinskog vijeća Ilijaš ('Službene novine Kantona Sarajevo' br. 2/10), Općinsko vijeće Ilijaš na svojoj _____ sjednici održanoj _____.____.201___. godine, donijelo je :

ODLUKU

o izvršavanju Budžeta općine Ilijaš za 2014. godinu

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovom odlukom utvrđuje se forma i struktura prihoda i primitaka, rashoda i izdataka Budžeta općine Ilijaš za 2014. godinu (u daljem tekstu : Budžeta), način njegovog izvršavanja, upravljanje prihodima i izdacima Budžeta, prioritet plaćanja, finansijsko izvještavanje, ovlaštenja Općinskog načelnika, te prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava u izvršavanju Budžeta i druga pitanja vezana za izvršavanje Budžeta za tekuću godinu.

Član 2.

Budžet je procjena godišnjih prihoda i primitaka, te utvrđenih iznosa rashoda, izdataka i finansiranja Općine te kroz projekte raspoređene u tekuće i razvojne programe, koji donosi Općinsko vijeće.

Budžet se donosi za fiskalnu 2014. godinu, odnosno za period od 01. januara do 31. decembra 2014. godine.

Član 3.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa.

Opći dio Budžeta se sastoji od bilansa prihoda i primitaka, te rashoda, izdataka i finansiranja.

U računu prihoda i primitaka iskazuju se porezni i neporezni prihodi, kao i drugi prihodi i primici i neutrošeni prihodi budžeta iz 2013. godine.

Namjenske donacije i transfer koji nisu planirani u budžetu a ostvare se u toku godine postaju sastavni dio budžeta na osnovu Zaključka Općinskog načelnika o priznavanja odnosno raspodjeli sredstava.

Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i kapitalne izdatke za tekuću budžetsku godinu.

Plan razvojnih programa sastoji se od programa budžetskih korisnika koji sadrži naziv programa i potrebna sredstva.

Član 4.

Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i prihoda koje korisnici budžeta ostvaruju obavljanjem osnovne djelatnosti po posebnim propisima, uplaćuju se na depozitni račun i iskazuje po izvorima iz kojih potiču.

Platni promet vrši se putem jedinstvenog računa Općine Ilijaš, odnosno putem više transakcijskih računa otvorenih kod banaka.

Član 5.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi se priznaju u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na račun, a primici ako je izvjesno da će biti naplaćeni u obračunskom periodu.

Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala.

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 6.

Budžetski korisnici su Općinsko vijeće i Jedinostveni općinski organ uprave.

Budžetski korisnici mogu koristiti sredstva budžeta u skladu sa svojim finansijskim planovima samo do visine utvrđene namjene u posebnom dijelu Budžeta.

Član 7.

Budžet se izvršava na osnovu planirane dinamike realizacije programa budžetskih korisnika u skladu sa likvidnim mogućnostima budžeta.

Budžetski korisnici su dužni da vrše mjesečno praćenje priliva i odliva sredstava što predstavlja osnov za izvršavanje budžeta.

Član 8.

Općinski načelnik raspolaže sredstvima utvrđenim u posebnom dijelu budžeta za budžetske korisnike u skladu sa ovom Odlukom.

Član 9.

Budžet se izvršava u skladu sa njegovim likvidnim mogućnostima i po sljedećim prioritetima:

1. Otplata duga i kamata
2. Plaće i naknade uposlenim i zastupnicima
3. Obaveze za materijal i druge troškove za rad budžetskih korisnika
4. Tekući transferi
5. Kapitalni transferi i Kapitalni izdaci
5. Ostalo

Član 10.

Budžetski korisnici su dužani u izvršenju Budžeta uskladiti dinamiku realizacije obaveza po Budžetu sa dinamikom priliva i odliva sredstava.

Izuzetno ako u toku godine zbog nastanka novih obaveza dođe do povećanja rashoda ili se smanje prihodi može se donijeti odluku o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda ili izdataka u trajanju od 45. dana. Odluku donosi Općinski načelnik.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršenja budžeta Općinski načelnik može :

1. Zaustaviti preuzimanje obaveza ;
2. Predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja ;
3. Korigovati transfere za sve budžetske korisnike za iznos procenta smanjenja tekućih prihoda u odnosu na plan budžeta, a na osnovu kvartalnih izvještaja ;

Član 11.

Ukoliko mjere iz člana 11. stav 2. ne daju rezultate pokreće se postupak Izmjena i dopuna Budžeta.

Ako se tokom godine zbog izvanrednih prilika i potreba povećaju izdaci ili smanje prihodi ili primici, Budžet se mora uravnotežiti sniženjem planiranih izdataka ili pronalaženjem novih prihoda. Pored toga ako prihodi značajno porastu Općinski načelnik može odlučiti da se započne sa postupcima Izmjena i dopuna Budžeta.

Uravnoteženje se provodi putem Izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje Budžeta.

Općinsko vijeće može odlučiti da Izmjene i dopune Budžeta donese po postupku jednog čitanja.

Član 12.

Općinski načelnik na prijedlog Službe za privredu, finansije i investicije, može donijeti Odluku o prestrukturiranju rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za budžetskog korisnika, najviše do 10 % ukupno odobrenih rashoda za budžetskog korisnika.

U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela sredstava unutar budžetskog korisnika za iste kategorije rashoda neograničeno je dozvoljena.

Član 13.

Hitni i nepredviđeni izdaci koji se pojave u toku budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve.

O korištenju sredstava tekuće rezerve odlučuje Općinski načelnik.

Budžetsko izdvajanje za tekuću rezervu ne smije preći 3 % ukupnih prihoda, isključujući primitke.

O sredstvima tekuće rezerve Budžeta odlučuje Općinski načelnik koji kvartalno izvještava Općinsko vijeće o eventualnoj upotrebi navedenih sredstava.

Član 14.

Ako se tokom godine na osnovu zakona i drugih propisa poveća nadležnost budžetskog korisnika što zahtjeva povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik, sredstva se osiguravaju iz Budžetske rezerve, a na osnovu odobrenja Općinskog načelnika.

Ako se tokom godine na osnovu zakona ili drugog propisa umanje nadležnosti budžetskog korisnika ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva se prenose u budžetsku rezervu ili na korisnika koji je preuzeo njegove poslove.

Član 15.

Općinski Budžet može primati donacije i grantove posebnih namjena neovisno od plana Budžeta.

Daje se saglasnost Općinskom načelniku da realizaciju ovih prihoda vrši shodno namjeni, a u skladu sa zakonskim procedurama.

Član 16.

Pogrešno ili više uplaćeni javni prihodi, vraćaju se uplatiocu iz sredstava Budžeta u skladu sa odredbama Pravilnika o procedurama za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa jedinstvenog računa trezora općine.

Rješenje o povratu pogrešno uplaćenih sredstava donosi Općinski načelnik.

Član 17.

Postupak nabavke roba, radova i usluga će se provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službene glasnik BiH“ br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10), Odlukom o ovlaštenjima i procedurama u postupku nabavke roba, usluga i ustupanju radova i Pravilnikom o direktnim nabavkama.

Član 18.

Sredstva utvrđena u Budžetu :

- ekonomski kod 611000 – Bruto plaće i naknade zaposlenih, isplaćivat će se u skladu sa Odlukom o plaćama i naknadama u organu uprave Općine Ilijaš, a u skladu sa zakonskim propisima, pozakonskim i internim aktima općine Ilijaš.

Član 19.

Sredstva utvrđena u Budžetu – ekonomski kod 613000 – Izdaci za materijal i usluge raspoređuje Općinski načelnik shodno operativnom planu budžetskih korisnika.

Član 20.

Sredstva utvrđena u Budžetu :

- ekonomski kod 613975/613971 – Naknade zastupnicima i komisijama Općinskog vijeća isplaćivat će se shodno Odluci o visini naknade vijećnicima, članovima stalnih i povremenih radnih tijela Općinskog vijeća Ilijaš, na bazi mjesečnih obračuna koje sastavlja Sekretar Općinskog vijeća.
- ekonomski kod 613977 – izdaci za članove savjeta MZ isplaćivat će se shodno mjesečnom obračunu koji sastavlja Pomoćnik načelnika za opću upravu i lokalnu samoupravu, a u skladu sa zaključkom Općinskog načelnika kojima se reguliše visina naknade i način obračuna ;
- ekonomski kod 613978 – izdaci za jedinicu i članove štaba CZ isplaćivat će se shodno mjesečnom obračunu koji sastavlja Pomoćnik načelnika za civilnu zaštitu, a u skladu sa zaključkom Općinskog načelnika kojima se reguliše visina naknade i način obračuna ;

Član 21.

Sredstva utvrđena u Budžetu :

- ekonomski kod 614124 – Transfer za izbore vršit će se putem Općinske izborne komisije, a na osnovu zahtjev iste.
- ekonomski kod 614129 – Općinska izborna komisija, transferišu se mjesečno u visini 1/12 plana za potrebe rada komisije, shodno važećem zakonskom propisu.
- ekonomski kod 614129 – JU KSC i Radio Ilijaš, transferiše se u principu mjesečno u visini do 1/12 plana. ekonomski kod 614129 – JU KSC i Radio Ilijaš, transferiše se u principu mjesečno u visini do 1/12 plana.
- ekonomski kod 614129 – Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo, transferišu se u principu mjesečno u visini do 1/12 plana.

Član 22.

Sredstva utvrđena u Budžetu :

- ekonomski kod 614221 – Novčana pomoći nezaposlenim i novčane pomoći za liječenje, isplaćivat će se na osnovu Odluke o odobravanju i isplati jednokratne novčane pomoći osobama u stanju socijalne potrebe a na bazi pojedinačnih odluka odobrenih od strane Općinskog načelnika a na prijedlog Komisije za zdravstvo, informisanje, socijalna i vjerska pitanja Općinskog vijeća po kriterijima utvrđenim odlukom Općinskog vijeća.
- ekonomski kod 614222 – Novčana pomoć invalidnim licima isplaćivat će se paraplegičarima sa mjestom stanovanja na području općine Ilijaš na osnovu rješenja Službe za boračko-invalidsku zaštitu, socijalnu zaštitu i raseljena lica kojim se utvrđuje status paraplegičara, u pojedinačnoj visini do 200,00 KM mjesečno.
- ekonomski kod 614225 – Zdravstvena zaštita lica u stanju socijalne potrebe, uplaćivat će se licima u stanju socijalne potrebe sa mjestom stanovanja na području općine Ilijaš na osnovu rješenja Službe za boračko-invalidsku zaštitu, socijalnu zaštitu i raseljena lica kojim se utvrđuje obaveza uplate u visini 20,00 KM mjesečno na ime zdravstvenog osiguranja na ime nosioca prava po ovom osnovu.
- ekonomski kod 614232 – Izdaci za vojne invalide, ranjene borce i porodice poginulih i osnovno osiguranje za mirnodopske invalide isplaćivat će se na osnovu spiskova dobitnika najviših ratnih priznanja i korisnika tuđe njege i pomoći, odobrenih od strane Pomoćnika načelnika za boračko-invalidsku zaštitu, socijalnu zaštitu i raseljena lica.
- ekonomski kod 614253 – Izdaci za pogrebne troškove (vojni invalidi, ranjeni borci i porodice poginulih) isplaćivat će se na osnovu pojedinačnih rješenja donesenih od strane Pomoćnika načelnika za boračko-invalidsku zaštitu, socijalnu zaštitu i raseljena lica.
- ekonomski kod 614233 – Izdaci za raseljena lica isplaćivat će se na ime troškova deložacija i alternativnog smještaja na osnovu pojedinačnih odluka odobrenih od strane Pomoćnika načelnika za imovinsko pravne poslove, geodetske poslove i katastar, a na osnovu zaključka Općinskog načelnika koji reguliše ovu oblast.
- ekonomski kod 614234 – Stipendije isplaćivat će se mjesečno na osnovu Plana Općinskog vijeća o stipendiranju učenika i studenata i Ugovora o stipendiranju potpisanih sa korisnikom stipendije.
- ekonomski kod 614242 – Transfer licima sa invaliditetom (djeca sa specijalnim potrebama) isplaćivat će se na bazi pojedinačnih odluka odobrenih od strane Općinskog načelnika po kriterijima utvrđenim odlukom Općinskog vijeća.

Član 23.

Sredstva utvrđena u Budžetu :

- ekonomski kod 614323 – Transfer parlamentarnim klubovima OV-a – način izvršenja kao i raspored ovih sredstva izvršit će se na osnovu Odluke o finansiranju parlamentarnih grupa, koju se donosi od strane Općinskog vijeće
- ekonomski kod 614311 – Sredstva za osnovne i srednje škole, svojom odlukom odobrava Općinski načelnik, na prijedlog Službe za društvene djelatnosti ;
- ekonomski kod 614324 – Ostali tekući transfer – aplikacije programa, odobravaju se na osnovu programskih zahtjeva koje odobrava Općinski načelnik ;
- ekonomski kod 614324 – Tekući transfer za mlade odobravaju se u skladu sa Odlukom Općinskog vijeća o kriterijima, načinu i postupku raspodjele sredstava iz transfera za projekte mladih ;

Član 24.

Sredstva utvrđena u Budžetu :

- ekonomski kod 614515 – podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji – realizovat će se na osnovu Odluke o novčanim podrškama u poljoprivrednoj proizvodnji na području općine Ilijaš za 2013. godinu, koju će donijeti Općinsko vijeće.

Član 25.

Tekući transferi za redovan rad i aplikacije programa boračkih udruženja rasporedit će se na osnovu godišnje odluke Općinskog načelnika, koju će predložiti Komisija za boračka pitanja uz konsultaciju sa Službom za boračko-invalidsku zaštitu, socijalnu zaštitu i raseljena lica.

Tekući transferi za finansiranje javnog interesa općine Ilijaš u oblasti sporta vršit će se na osnovu o Pravilnika o kriterijima za finansiranje javnog interesa općine Ilijaš u oblasti sporta, a raspored sredstava će se vršiti na osnovu godišnje odluke Općinskog načelnika, koju će predložiti Komisija za kulturu i sport uz konsultacije sa Službom za društvene djelatnosti.

Tekući transfer za Općinsku organizaciju Crveni križa transferišu se u principu mjesečno u visini do 1/12 plana.

Tekući transfer za humanitarne i ostale organizacije odobrava se na osnovu programskih zahtjeva koje odobrava Općinski načelnik uz konsultaciju sa Službom za boračko-invalidsku zaštitu, socijalnu zaštitu i raseljena lica.

Tekući transfer za kulturu odobravaju se na osnovu programskih zahtjeva, a na osnovu godišnje odluke Općinskog načelnika koju će predložiti Komisija za kulturu i sport uz konsultacije sa nadležnom službom.

Član 26.

Svi korisnici budžetskih sredstva dužni su tromjesečno izvještavati nadležne općinske službe, po metodologiji koju će propisati te službe.

Udruženja kojima se odobravaju sredstva za rad (sportska i kulturna društva i boračka udruženja), dužna su dostaviti završni račun ovjeren od AFIP-a (najkasnije do 28.02.), održati izvještajne skupštine do kraja mjeseca maja, i dostaviti resornim službama zapisnik sa skupštine, izvještaj o radu i finansijski izvještaj, odluku o usvajanju izvještaja i program rada za tekuću godinu sa finansijskim planom za tekuću godinu.

U slučaju nepoštivanja odredbi iz stava 1. i 2. Općinski načelnik svojom Odlukom zaustavlja finansiranje za tekuću godinu.

Član 27.

Sredstva utvrđena u Budžetu – ekonomski kod 615110 – kapitalni transferi drugim nivoima vlasti realizuju se po odobrenju Općinskog načelnika na osnovu potpisanih protokola, odnosno ugovora ili sporazuma sa korisnikom transfera, odnosno ugovora za izvođenje radova i nabavke opreme.

Sredstva utvrđena u Budžetu – ekonomski kod 615210 – kapitalni transferi pojedincima realizuju se pojedinačnim odlukama općinskog načelnika putem Službe za boračko-invalidsku zaštitu, socijalnu zaštitu i raseljena lica, za sanaciju individualnih stambenih objekata i stanova socijalno ugroženih porodica, kao i sanaciju stambenih objekata oštećenih prirodnim nepogodama i drugim nesrećama putem Službe za prostorno uređenje i stambeno-komunalne poslove.

Sredstva utvrđena u budžetu – ekonomski kod 615300 – kapitalni transferi neprofitnim organizacijama realizuju se po odobrenju Općinskog načelnika na osnovu zaključaka, protokola ili sporazuma.

Sredstva utvrđena u budžetu – ekonomski kod 615410 – kapitalni transferi javnim preduzećima realizuju se po odobrenju Općinskog načelnika na osnovu zaključaka, protokola ili sporazuma.

Član 28.

Sredstva utvrđena u budžetu 821100 – nabavka zemljišta realizuju se po odobrenju Općinskog načelnika, putem Službe za imovinsko pravne poslove, geodetske poslove i katastar, a uređenje zemljišta putem Službe za prostorno uređenje i stambeno komunalne poslove, na osnovu i Programa uređenja gradskog građevinskog zemljišta, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju.

Sredstva utvrđena u budžetu – ekonomski kod – 821200, 821300 i 821500, 821600 – nabavka građevina, opreme, sredstava u obliku prava, rekonstrukcije i investiciono održavanje realizuju se po odobrenju Općinskog načelnika na osnovu potpisanih ugovora o nabavci radova, usluga i opreme putem resornih službi.

Član 29.

Sredstva za infrastrukturne objekte u kojima je predviđeno i učešće građana mogu se koristiti tek kada sredstva građana planirana budžetom budu uplaćena na račun budžeta. Tada se pristupa izvršenju potrebnih aktivnosti za obavljanje tendera, odnosno nastavlja se sa realizacijom ranije započetih projekata.

III ZADUŽIVANJE

Član 29.

Općina Ilijaš može stvarati obaveze po osnovu zaduživanja u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH „19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10 i 45/10 i 25/12“) i Zakonom o dugu, zaduživanju i granacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH „86/07, 24/09 i 44/10“) i Odluke Općinskog vijeća, a na prijedlog Općinskog načelnika.

IV FINANSIJSKO IZVJEŠTAVANJE

Član 30.

Općinsko vijeće razmatra i usvaja polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju Budžeta o rokovima predviđenim Zakonom o budžetima Federacije BiH.

Općinskom vijeću se dostavlja informacija o izvršenju budžeta za period I – III i I - IX. Izvještaji o izvršenju budžeta objavljuju se u Službenim novinama Kantona Sarajevo.

V ZAVRŠNE ODREDBE

Član 31.

Za sva pitanja koja nisu regulisana ovom Odlukom, a tiču se načina izrade, donošenja, izvršavanja Budžeta, zaduživanja, duga, računovodstva, nadzora i revizije Budžeta, primjenjivat će se odredbe važećih zakona.

Član 32.

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u 'Službenim novinama Kantona Sarajevo', a primjenjivat će se za fiskalnu 2014. godinu.

Broj : 01/1-02-_____/1____
Ilijaš, _____.____.201___. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA ILIJAŠ
Filipović Damir

OBRAZLOŽENJE

Zakonski osnov za donošenje Odluke o izvršavanju Budžeta nalazi se u članu 5. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ('Službene novine Federacije BiH' br. 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10, 45/10 i 25/12), članu 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 49/06 i 51/09) i članu 55. i 104. Statuta općine Ilijaš – prečišćeni tekst ('Službene novine Kantona Sarajevo' br. 20/09).

Ova Odluka predstavlja provedbeni dokument Budžeta općine Ilijaš za 2014. godinu. Mada je ova materija praktično u potpunosti regulisan zakonima, smatramo da se na ovaj način još preciznije utvrđuju obaveze i odgovornosti Općinskog načelnika i budžetskih korisnika, kao i prava i obaveze Općinskog vijeća u procesu izvršenja Budžeta, a sve u cilju da Budžet općine učinimo još transparentnijim.

Obzirom da su u samoj Odluci, sva rješenja o načinu izvršenja Budžeta data precizno i jasno, cijenimo da nije potrebno posebno dodatno obrazloženje.

Predlažemo Općinskom vijeću da navedenu Odluku usvoji.

Služba za privredu, investicije i finansije

PREDLAGAČ :
OPĆINSKI NAČELNIK
Fazlić Akif