



Stručna služba općinskog vijeća i općinskog načelnika

Broj: 01/1-02-2087/19
Ilijaš, 09.10.2019. godine

PRIJEDLOG

Z A P I S N I K

sa TEMATSKE SJEDNICE Općinskog vijeća Ilijaš,
održane dana 09.10.2019. godine, sa početkom u 10:00h

Tematskom sjednicom Općinskog vijeća Ilijaš predsjedavala je predsjedavajuća Općinskog vijeća Ilijaš g-đa Alma Omerović.

Prisutni vijećnici:

RB.	IME I PREZIME
	SDA
1	ŠEHERZADA ĆOSIĆ
2	ANEL BUMBULOVIĆ
3	VEHID HALILOVIĆ
4	ALMA OMEROVIĆ
5	MEHMED SINANOVIĆ
6	-
7	FAHIR HASANOVIĆ
8	-
9	-
10	-
11	-
12	MELISA MATORUGA
13	ALEN HASKOVIĆ
14	-
	SDP
15	ALAN ŠERAK
16	-
17	MIRSAD OSMANOVIĆ
	SBB-FAHRUDIN RADONČIĆ
18	AKIF BEŠLIJA
	GS
19	-
20	-
	SAMOSTALNI VIJEĆNICI
21	-
22	-
23	MUHAMED HANDŽIĆ
24	ALMIR ŠPIODIĆ
	LDS
25	-

Odsutni vijećnici:

1. Adem Alić
2. Mirza Bektić
3. Semir Dedić
4. Halid Dizdarević
5. Rasim Šehić
6. Sead Šehić
7. Eldar Šehić
8. Edhem Hasanović
9. Asim Mujić
10. Semir Dizdarević
11. Besim Gljiva
12. Meho Džino

Prisutni gosti:

1. Lejla Brčić – ministrica Ministarstva prave i uprave Kantona Sarajevo
2. Hasan Zemanić – glavni upravni inspektor Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo
3. Zlatan Karović – pomoćnik ministra Sektora za propise Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo
4. TV Vogošća
5. Radio Ilijaš – Aida Kevrić-Muratović
6. Mahir Dević – zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo; predsjednik OO SDA Ilijaš
7. Benis Fazlić – direktora JU KSC i Radio Ilijaš
8. Adem Efendić – predsjednik OO GS Ilijaš
9. Mehmed Smajlović – predsjednik Savjeta MZ Mrakovo
10. Akif Šehić – predsjednik Savjeta MZ Kamenica
11. Adis Karavdić – predsjednik Savjeta MZ Srednje
12. Meho Tabaković – predsjednik Savjeta MZ Ljubina
13. Kenan Hasić – predsjednik Savjeta MZ Ilijaš Grad
14. Safet Gabeljić – predsjednik Savjeta MZ Podlugovi
15. Senad Tabaković – predsjednik Savjeta MZ Malešići
16. Emrah Kahrman – predsjednik Savjeta MZ Misoča
17. Volonter: Nedim Balta

Ostali prisutni:

1. Akif Fazlić – općinski načelnik
2. Meliha Avdibegović – pomoćnik načelnika
3. Merima Osmanović – pomoćnik načelnika
4. Sadeta Brkić – pomoćnik načelnika
5. Zdravko Barić – pomoćnik načelnika
6. Aziz Fazlić – pomoćnik načelnika
7. Sanja Zagorac-Jozić – pomoćnik načelnika
8. Mediha Herić – stručni saradnik za upravno-pravne poslove
9. Ilda Kahrman – sekretar OV-a Ilijaš
10. Adha Masnopita – stručni savjetnik za upravno-pravno rješavanje iz stambeno-

- komunalne oblasti i infratrukture
11. Enisa Mešetović – stručni suradnik za obrazovanje i pitanje mladih i NVO sektor
 12. Meho Gljiva - Služba za društvene djelatnosti i poslove mjesnih zajednica
 13. Nermina Lemezan - stručni saradnik za inormisanje
 14. Midhat Čeho – koordinator za poslove mjesnih zajednica
 15. Maida Habibović – zapisničar

ALMA OMEROVIĆ – predsjedavajuća

Konstatovala je da je prisutno 13 vijećnika, te da postoji kvorum za odlučivanje.

Zatim je pročitala dnevni red.

Obzirom da primjedbi na predloženi dnevni red nije bilo, Općinsko vijeće je jednoglasno usvojilo sljedeći

DNEVNI RED

1. Javna rasprava na Nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi

LEJLA BRČIĆ – ministrica Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo

Ja neću govoriti o samom tekstu Zakona, jer sigurna sam da ste ga pročitali i kroz diskusije i rasprave ćemo razgovarati o tome. Kazala bih par uvodnih napomena šta se dešavalo otkako smo Nacrt Zakona pustili u javnu raspravu i koje su to ključne zamjerke i u kojoj fazi smo sada po pitanju ovog Zakona. Mislim da je najvažnije napomenuti, a vi te Zaključke imate ispred sebe, svih devet općinskih načelnika je raspravljalo o ovom Zakonu i donijeli su set Zaključaka koji je dostavljen Ministarstvu pravde i uprave, a nakon dostave tih Zaključaka Ministarstvo je pozvano na zajednički sastanak sa opštinskim načelnicima kojeg ja, subjektivno ocjenjujem, da je bio vrlo koristan, da smo bili vrlo efikasnim na tom sastanku i da smo donijeli neke korisne Zaključke. Jedan od Zaključaka sa tog sastanka je da se naredne sedmice Vlada Kantona Sarajevo, načelnici općina i predstavnici Saveza općina i gradova i predstavnici Gradske uprave koju nekako svi zaboravljamo u ovoj priči, a značajan su sudionik, održi zajednički sastanak i da se raspravlja o tački 3. ovih Zaključaka. Ovdje vidite da su načelnici zajedno predložili da se ide u izmjene i dopune Ustava Kantona Sarajevo iz prostog razloga što najveće dileme unutar Nacrta Zakona, odnosno primjedbe, imamo na odredbe članova 12., 13. i 14. Nacrta Zakona, a oni su doslovno preneseni iz Ustava. Dakle, u njima ne smijemo ništa mijenjati, osim eventualno da idemo u izmjene Ustava, pa da onda mijenjamo te odredbe Zakona, a o svemu ostalom naravno možemo razgovarati, tako da smo se dogovorili da napravimo jedan širi zajednički sastanak na kojem bi vidjeli da li možemo naći neko zajedničko kompromisno rješenje koje bi omogućilo da Zakon ide u svoju dalju proceduru. Ukoliko ne nađemo, onda idemo u izmjenu Ustava koji ćemo ponovo zajedno raditi. Dakle, tu će biti, barem u ovom dijelu ciljane izmjene Ustava u koje će biti uključeni predstavnici opština, jer je to vaš najveći interes. Ukoliko nađemo zajedničko rješenje da nastavimo sa zakonskom procedurom, dogovorili smo se da ponovo aktiviramo radnu grupu koja je u fazi kad se u prethodnom mandatu Vlade KS pripremao ovaj Nacrt Zakona, koja je radila na određenom tekstu, a onda u nekom momentu je iz političkih razloga, ono što mislim napomenuti, da

nesmijemo stavljati etiketu ni na kog od ljudi unutar Radne grupe, jer to su službenici koji su obavljali svoje poslove, međutim u određenom momentu politike se nisu mogle dogovoriti i ta priča je stala u određenom momentu. Dakle, ukoliko se opštinski načelnici, kantonalne vlasti, predstavnici Gradske uprave i Saveza općina i gradova dogovore da nastavljamo sa Zakonom, ponovo formiramo Radnu grupu. Ja sam sada provjerila sa kolegama da su u toj Radnoj grupi bili predstavnici svih opština i to je vrlo značajno, jer svaka opština ima i svoje vrlo specifične interese u čitavoj ovoj priči i dakle svi morate imati svoje predstavnike, zajedno sa predstavnicima Kantona da razgovaramo i nađemo rješenja koja će se moći implementirati na terenu. Ono što je meni posebno drago na tim sastancima sa načelnicima da smo se izdigli iznad politika. Ovo nikako ne smije biti političko pitanje. Postoje određene Odluke i Zakoni koji se donose i radi populizma i zato što je u određenom momentu to efektno za glasačko tijelo na koje se cilja. Međutim, ovo nije pitanje te vrste, što je prvenstveni interes građana, što je interes jedinica lokalne samouprave i što ukoliko dobro riješimo će omogućiti kvalitetniji i lakši život našim građanima i građankama, a ukoliko to ne uradimo zakomplikovat ćemo život sami sebi što sam i na sastanku i rekla. Ja jesam na poziciji ministrice pravde, ali ja sam jednako tako i građanka lokalne zajednice i moj načelnik je načelnik Efendić i naravno da sam zainteresovana da u kontekstu lokalne zajednice u kojoj živim da se postigne najbolje rješenje i da imam funkcionalnu opštinu u kojoj stanujem i koja će zadovoljavati moje potrebe kao građanke te lokalne zajednice. Tako da isto mislim da su značajne informacije za vas da znate u kom pravcu idemo. Sljedeća sedmica će dati neke veoma bitne odgovore kakav će nam biti dalji smjer kretanja. U svakom slučaju nismo opredjeljeni da se po cijenu forme preko "koljena lome" neke stvari i da se Zakon na silu iznosi pred skupštinske zastupnike. Formalno, rok za Javnu raspravu ističe krajem oktobra, ali ja se mogu nositi s tim da negdje imam tu negativnost uz sebe da sam probila rok za vid nekog rješenja koje će biti korisno. Sve ostale stavke koje su od strane načelnika upućene prema Ministarstvu pravde su nešto o čemu se može razgovarati i ova Radna grupa bi mogla postići kompromisna rješenja. Nisu to tako krupna pitanja i neke primjedbe koje imaju smisla. Ono što je meni zanimljivo da na do sada održanim Javnim raspravama vrlo često se postavlja pitanje mjesnih zajednica, odnosno traži se da se uredi to pitanje. Postoje oprečna stajališta, s jedne strane to bi trebalo općine da uređuju svojim Statutima, a s druge strane postavlja se pitanje da se neke osnovne norme, što meni ima smisla, postave kroz Zakon, ne na način kako je to sada u Nacrtu samo jedna odredbe, nego da se postave generalni okviri koji će harmonizirati odnose na tom najnižem nivou lokalne samouprave. Tako da evo i ja sam danas tu kako ste najavili svojim saradnicima koji su i u ranijim procesima bili uključeni u izradu i neke informacije sigurno bolje znaju i od mene i na raspolaganju smo vam za sve odgovore na pitanja koja eventualno budete imali.

AKIF FAZLIĆ – općinski načelnik

Ono što je najvažnije i najbitnije jeste da je potreba za ovim Zakonom da se što prije donese evidentna. Imamo situaciju da postoji neravnopravnost građana u okviru KS. Pri tome mislim na razlike među građanima koji stanuju van gradskih općina i na građane gradskih općina. Kroz instituciju Grada Sarajeva imamo određena drugačija prava građana. Zakon o lokalnoj samoupravi je potreban i zbog efikasnijeg funkcionisanja jedinica lokalne samouprave, te definisanja njihovih odgovornosti i obaveza. Nadalje, Zakon o lokalnoj samoupravi će pokrenuti pitanje izrade i donošenja Zakona o pripadnosti javnih prihoda i uspostavljanje fer finansiranja u okviru KS, odnosno fer finansiranja lokalnih zajednica. Cijenim da je dobro što je Vlada KS utvrdila Nacrt i što je on pušten u Javnu raspravu, time nas je sve obavezala da puno aktivnije radimo u

iznalaženju rješenja koja treba definisati ovim Zakonom.

Ministrica Brčić je naglasila da je prethodna Vlada KS dugo radila na ovom pitanju. Puno je vremena izgubljeno, čak i ovaj rok od tri mjeseca koji je Skupština utvrdila za Javnu raspravu nismo dobro i kvalitetno iskoristili. Nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi ne nudi efikasna rješenja za njegovo provođenje, ali moram reći da Vlada i Skupština vjerovatno nisu mogle ni donijeti drugačiji Nacrt s obzirom na pravni okvir u kojem se on donosi. Dakle, pravni okvir je suviše složen u smislu da mora zadovoljiti odredbe Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, Ustav FBiH, Zakon o principima lokalne samouprave Federacije BiH i Ustav KS. U takvom pravnom okviru Vlada i Skupština nisu mogle napraviti ono što se traži, a to je kristalno jasna raspodjela nadležnosti u okviru KS spram jedinica lokalne samouprave. Ovim Zakonom moramo pokušati napraviti jasna i precizna razgraničenja i utvrditi nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Za takvo nešto postoje dva puta. Jedan je put da se krene sa ustavnom reformom KS, odnosno donošenje novih amandmana kako bi se usaglasile nadležnosti Grada Sarajeva sa Federalnim zakonom o principima lokalne samouprave i kako bi se te nadležnosti potom podijelile između gradskih općina i Grada Sarajeva.

Drugi put je, po meni lakši, da se Zakonom o lokalnoj samoupravi definišu pojedinačne nadležnosti općina koje će samostalno i autonomno izvršavati, a sve ono što općine ne mogu samostalno izvršavati da kroz zakon ili odluke Općinskih vijeća vrate na Kanton Sarajevo. Smatram da je ovo lakši put i da bi na ovaj način zadržali puno efikasniji sistem, prije svega funkcioniranja komunalne privrede.

Suština Zakona o lokalnoj samoupravi je da se njime ne nameće općinama način izvršavanja njihovih nadležnosti. Dakle, općine moraju biti autonomne u izvršavanju nadležnosti. Kroz Zakon o lokalnoj samoupravi bi trebalo definisati kako se vrši prijenos nadležnosti. Naročito u smislu prihvatanja ili saglasnosti onoga na koga se nadležnosti prenose. Prijenos poslova nadležnosti kada su u pitanju komunalne djelatnosti ne znači prijenos osnivačkih prava u komunalnim preduzećima i ta oblast se mora posebno definisati.

Kada je u pitanju prijenos nadležnosti u predškolskom i školskom obrazovanju mislim da bi se Zakonom moralo jasno precizirati šta to vrši KS u smislu politika obrazovanja, a kada je u pitanju finansiranje rada javnih ustanova u tom sektoru zagarantovati zakonom jednaku platu u javnim ustanovama. Svi smo svjedoci da Zakon o državnoj službi praktično garantira jednaku platu u organima uprave, a to nije slučaj u praksi. U obrazovanju ne smije doći do toga.

Potrebno je izanalizirati prijelazne i završne odredbe Nacrta gdje se definišu rokovi za donošenje Zakona o pripadnostima javnih prihoda i njegovo stupanje na snagu.

Moj prijedlog danas jeste da Skupština KS produži rok Javne rasprave na Nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi. Ovaj zakon se zaista ne smije nametnuti, on se mora usaglašen staviti u skupštinsku proceduru. Dakle, očito je potrebno još vremena.

Drugi prijedlog je da Ministarstvo pravde i uprave KS utvrdi kalendar operativnog usaglašavanja sa općinama. Potom da Vlada KS utvrdi Nacrt Zakona o pripadnosti javnih prihoda i dostavi ga općinama prije nego se utvrdi Prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi. Mislim da bi to bilo jako dobro i dalo bi dodatni prostor i sigurnost da smo na pravom putu da vidimo i ovaj Nacrt Zakon o pripadnosti javnih prihoda, jer on direktno ide uz ovaj Zakon i mislim da i kroz ta rješenja možemo i ovaj Zakon popraviti.

MUHAMED HANDŽIĆ – samostalni vijećnik

Očekivao sam da ćemo danas raspravljati o jednom ozbiljnom aktu, koji je sadržajan i koji ima svoj početak i kraj. Međutim, kada smo na 33. sjednici Vijeća dobili ovaj materijal, vidio sam da se radi o aktu koji je nepotpun, nesadržajan i koji ima 38 članova, a ja sam očekivao da ovaj Zakon o lokalnoj samoupravi ima najmanje 238 članova. Hoću da kažem da sve ovo što je navedeno u ovom Zakonu je koncipirano na taj način da ne razumijemo više od pola šta se navodi u njemu. Obrazloženje za svaki član bi trebali tražiti u nekom drugom aktu, eventualno Ustavu ili nekom drugom Zakonu. Primjetio sam i da je ovaj Zakon rađen iz konteksta Zakona o principima lokalne samouprave Federacije BiH, a samo jedan dio njega. To je kada se tiče generalno Zakona o lokalnoj samoupravi. Kada je u pitanju ono što nas interesuje za našu općinu, primjetio sam da ima dosta nadležnosti koje su nam prenesene, ali nije obrazložen njihov način realizacije. Ono o čemu je načelnik govorio ne bih želio da se ponavljam i upotpunosti se slažem kada se tiče općine Ilijaš i nižih nivoa vlasti u našoj općini.

Ovdje nije izdefinisano koje su nadležnosti općine u smislu preduzeća komunalne privrede, u smislu obrazovanja, policije itd. Načelnik je najblaže rekao da se treba produžiti rok implementacije ovog Nacrta Zakona, ali ja bih rekao da se treba ponovo pristupiti izradi Zakona upotpunosti, jer ovo je zaista neozbiljno i neprihvatljivo za mene kao vijećnika Općinskog vijeća Ilijaš, a tek mogu misliti za poslanike Skupštine KS koji to na svoj način drugačije gledaju.

ALAN ŠERAK – vijećnik SDP-a

Zahvaljujem se ministrici i njenim pomoćnicima koji su ozbiljno pristupili ovoj tematskoj raspravi, pogotovo što je ovo bitan Zakon za buduće funkcionisanje lokalnih zajednica u Kantonu Sarajevo i nadam se da ćemo nakon šire rasprave donijeti kvalitetan tekst prijedloga Zakona koji će biti opšteprihvatljiv za sve opštine u Kantonu Sarajevo.

Slažem se sa načelnikom i svim prijedlozima koje je i naveo, a tiče se Zakona s tim da i ja imam dosta nejasnoća. Generalno problem nakon 20 i nešto više godina građenja jednog sistema da se sada ovim Zakonom podvuče crta i kaže od sutra ćemo raditi ovako. Znamo da je Kanton Sarajevo uzurpirao određene nadležnosti, prvenstveno iz oblasti obrazovanja i komunalne privrede i ostalih stvari i upravo iz ovih razloga je vjerovatno općina Centar tada i podnosila apelaciju razumijući njihove Budžete, želeći se malo više baviti određenim pitanjima, jer oni imaju ekonomsku snagu da isto rade. Ono što mi ostaje nejasno jeste, konkretno u komunalnoj privredi, preduzeću ili ustanovi, a ne mora biti ni komunalna privreda, čiji je osnivač Kanton Sarajevo, prijedlogom Zakona je rečeno da će se sporazumom dogovarati općine, Grad Sarajevo i Kanton. Nismo definisali tačno i na koji način. Ovo govorim iz razloga prije same primjene Zakona i ovo što je načelnik rekao, mi ovdje moramo postaviti određeni rok tj. da će se taj Zakon primijeniti kada mi izvršimo izmjenu dodatnih Zakona, a jedan od njih je Zakon o pripadnosti javnih prihoda. Porez na dohodak u biti sredstva od istog ubire Kanton Sarajevo, dok u drugim opštinama Federacije to pripada opštinama. Tu treba doći do horizontalnog izravnjanja, jer trenutno on se naplaćuje prema sjedištu pravnog subjekta koje uglavnom jesu i kantonalna preduzeća i kantonalne javne ustanove sa sjedištem u gradu Sarajevu. Navest ću jedan primjer Sarajevošume imaju preko 100 uposlenika sa opštine Ilijaš, a prihodi po ovom osnovu bi opet išli u Centar gdje je njihovo sjedište, a ne bi išli u našu lokalnu zajednicu što po logici bi trebalo biti tako. Isto je i sa JKP "Rad" i sa drugim preduzećima. Kasnije se neki načelnici opština solidarišu sa nama, pa nam prebace određena finansijska sredstva.

Međutim, mislim da trebamo jasno definisati šta je nadležnost opštine, Kantona, Grada Sarajeva i zašto nismo išli u onu priču da se Grad Sarajevo pravi kao nekada prije rata kada je bilo devet opština i da se nadležnosti prebace na Grad Sarajevo. Tada bi imali svoje ljude u Gradskom vijeću i na taj način bi zadovoljili i Ustavne odredbe i prilagodili Evropsku konvenciju.

Pojasnite nam, ako bi po ovom Nacrtu ukoliko bi on bio prijedlog Zakona, a tiče se komunalnih preduzeća i nadležnosti po pitanju njihovog osnivanja, kako je to zamišljeno?

MAHIR DEVIĆ – zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo

Danas ću više govoriti kao šef Kluba zastupnika SDA u Skupštini Kantona Sarajevo. Što se nas tiče, smo kao Klub spremni da uđemo, ukoliko bude bilo potrebe i u izmjene Ustava Kantona Sarajevo i mislim da je potrebna dvotrećinska većina i ne vjerujem da se to bez opozicionog Kluba može uraditi u Kantonu, ali naravno spremni smo. Spremni smo da podržimo Zakon o lokalnoj samoupravi, ali samo koji bi bio usaglašen sa svim nivoima vlasti. Tajming kada je bio pušten Zakon nije bio dobar, jer bio je pred godišnje odmoro, ali pozdravljam da se krene u tu proceduru. Ministrice mi nećemo kritikovati ako se ovaj rok produži. Razumijemo specifičnost i složenost ovog Zakona tako da to neće biti neki argument i ako treba šest mjeseci da se razgovara pa da se napravi Zakon sa kojim bi bili svi zadovoljni. Da je ovo bio prijedlog Zakona, mi kao Klub bi glasali protiv i to smo kazali na Skupštini Kantona. Prije svega, nije bio usaglašen sa Federalnim Zakonom o principima lokalne samouprave, drugo, nisu bile jasno razgraničene nadležnosti između različitih nivoa, a posebno i ova odredba koju je pomenio vijećnik Alan Šerak. Znači, ne možemo mi u Zakonu kazati da će se različiti nivoi dogovarati nešto. Oni se neće nikada dogovoriti. Znači, kazati da će nešto općina rješavati sa Gradom i takvu normu ostaviti u Zakonu, zaboravite da će se desiti. U Zakonu to mora biti jasno definisano i precizirano i nema nikakvih dogovora poslije. Eventualno, o nekoj primjeni Zakona sa nekim odgođenim prelaznim i završnim odredbama koje bi pomogle u njegovoj implementaciji da se pripremimo, je nešto sasvim drugo. Također, jedna naša jako važna primjedba kao Kluba je bila da mi insistiramo da ovaj Zakon mora pratiti Zakon o pripadnosti javnih prihoda. Ukoliko se to ne desi, mi nećemo glasati za ovaj Zakon, tj. zakonsko rješenje kojeg ne prate sredstva. Govorili smo o oblasti obrazovanja. Mi mislimo da oblast obrazovanja treba ići na nivo općina u smislu upravljačkih struktura, imenovanja direktora, pa i u smislu nekog infrastrukturnog rješavanja da bi smo rasteretili preglomazno Ministarstvo obrazovanja ili da ga popolovimo, jer jedan čovjek to ne može raditi. Ako imate Ministarstvo obrazovanja koje treba da upravlja Budžetom od 300 miliona KM, pa ono je trećina Vlade. To jedan čovjek ne može fizički stići uraditi da ima samo faksimil da pečate stavlja. Mi imamo najveće probleme u tom resoru zato što to jedan čovjek ne može uraditi. Trebalo bi to možda rasteretiti. Kada sam rekao da ovo treba da pređe na nivo općine to bi podrazumijevalo da nastavni planovi i programi obavezno ostanu stvar ministarstva, da plate i finansije ostanu obavezna stvar ministarstva i čak jedan fond za infrastrukturan ulaganja, jer postoje općine koje objektivno to ne bi mogle iznijeti fizički i materijalno. Mi smo u Ilijašu završili skoro sve škole, ali bez obzira to su budžetske stavke.

Sada ako dođete u Ministarstvo obrazovanja vidjet ćete da nikada nema sve imenovane školske odbore. Znači, to je jedan proces koji iz dana u dan traje. O tome bi trebalo razmisliti. Bilo bi dobro, ako se može doći do ovoga, ali mislim da će biti najveći problem na relaciji Grad-opštine-Kanton. Neko je tu viška. Vi to znate, a teško će se to riješiti bez izmjena Ustava i Federalnog i Kantonalnog, ali podržavam ovo što ministrica kaže da se ovaj Zakon ni u kom slučaju se ne smije posmatrati politički. On je Zakon koji je važan za

svakog građanina u Kantonu Sarajevo i naravno ne smije biti diskriminirajući kao što je sada. Nisu ministricе važnije trudnice u gradskim općinama od onih općina koje nisu gradske. Ne smijemo praviti takva zakonska rješenja. Ovo što je načelnik kazao oko plata – nažalost to su moji iz SDA napravili što ja lično ne podržavam. Ne može plata na Ilidži biti tri puta veća pomoćniku načelnika nego u Ilijašu. Razumijem da možda njegov obim poslova može biti veći, pa možda ostaviti zakonsku normu da se može dati 10% na platu, ali praviti ovako surogatne sisteme na području jednog kantona, mislim da zaista treba pristupiti sistemskim rješenjima, rješenjima koja ujednačavaju stvari i koja dovode sve u isti tretman, u isti položaj.

Inicijativa da općina Ilijaš uđe u sastav Grada Sarajeva mislim da nije dobra ideja za Ilijaš i da takvu vrstu priče ne treba podržavati. Ovo je savjet vijećnicima ako bi došli u tu vrstu priče. U Gradskom vijeću bi možda imali pet ruku i pitali bi se ni za šta. Vi, kao Vijeće, ovdje imate autonomnu vlast i primjetili ste da gdje god imate autonomnu vlast da donosite Odluke kao Vijeće i kao načelnik, taj sistem funkcioniše. Bez obzira što mi ulažemo u naše JKP “Vodostan” milione KM, ipak neko naš te nazove i kaže idi “zavrni” to tamo, za razliku od Vogošće koja nije u stanju da prokopa put mjesec dana, šalju zahtjeve itd. Razmislite dobro o tome.

Ministricе, govorim kao šef Kluba, mi smo spremni podržati sve ono što bude sistemsko rješenje sa vrlo jasno i precizno razgraničenim nadležnostima, sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda. Podržavamo da se razradi i ova vrsta priče na relaciji Općinsko vijeće-načelnik-mjesne zajednice, da se i to definiše detaljnije nego što je do sada i zaista bi se radovali ako bi uspjeli da napravimo jedan Zakon za koji će svi glasati u Skupštini Kantona Sarajevo.

MEHMED SMAJLOVIĆ – predsjednik Savjeta MZ Mrakovo

Želim naglasiti i možda bi trebalo razmisliti o ovoj tematici. Naime, mi smo kao jedinica lokalne samouprave sa određenim mjesnim zajednicama učestvovali u programu jačanja uloge mjesne zajednice u BiH od 2014.-2019. godine. To je dobra podloga za javnu raspravu za elemente koji treba da se ugrade u Zakon o lokalnoj samoupravi. Nama stranci pomažu dobro i zamolio bih ministricu da ovaj segment sa ljudima koji su nadležni i UNDP da vide šta smo to mi do sada uradili. Nemojte da nam se stvari dupliraju. Oni vode jednu politiku, a mi vodimo drugu politiku. Mislim da trebamo naći zajednički jezik, jer dosta je toga urađeno i sam sam učestvovao u svim tim sesijama, dobio određene certifikate tako da mogu biti dio ove pozitivne priče. Smatram da ova priča koja se vodi o ovom Zakonu može u tom dijelu pomoći. Znači, samo da podijelimo poslove i sigurno ćemo doći do najboljeg rješenja. Ako treba jačati stvari odozdo, na relaciji građanin-mjesna zajednica-općina pa da se nađemo na pola puta. Zahvaljujem što je ovo danas došlo na dnevni red, a mi inače imamo lošu percepciju kada su u pitanju javne rasprave i po ostalim segmentima. Teško je privoliti građane da dođu na javnu raspravu. Mi smo predstavnici građana i želim na taj način da iskoristim svoje pravo. Želim da mjesne zajednice i ubuduće, svim zakonskim i podzakonskim aktima budu prepoznate i time ćemo onda voditi realnu, racionalnu, kadrovsku i svaku drugu politiku. Mi ćemo ovaj segment jačanja uloge mjesne zajednice nastaviti sa svim partnerima, kako našim lokalnim, tako svjetskim evropskim.

ALMIR ŠPIODIĆ – samostalni vijećnik

Kod nas se ljudi boje promjena, a promjene su neophodne, pogotovo kada su u pitanju Zakoni, pravila po kojima mi živimo i po kojima se ponašamo. Slažem se sa kolegom

Handžićem. Meni ovaj Nacrt Zakona izgleda kao uvod u izradu Zakona, jer ako se mi moramo, kada hoćemo da donesemo neku Odluku ili da napravimo neki iskorak, u zaglavlju pozivati na ogroman broj Zakona gdje nam zauzme pola stranice, pa se vratimo na Zakon o principima lokalne samouprave, napišemo nekih deset članova i u svakom tom članu imamo neki prijelaz – slično je, ali nije isto. Na šest stranica napisati Zakon koji tretira nekih 390.000 građana Kantona Sarajevo, je nedovoljno i on je nedorečen. Kolega Smajlović je rekao jednu dobru stvar vezano za jačanje uloge mjesne zajednice. Na tom projektu koji smo radili postoje četiri modela, građanski aktivizam, učešće građana u procesima odlučivanja i ne mogu se sjetiti ostalih, ali tamo ima dosta dobrih stvari koje su stranci prepoznali da nedostaju našoj lokalnoj samoupravi. I ja mislim da bi i njih trebalo uključiti u ovaj proces vezano za donošenje jednog kvalitetnog Zakona. Ako smo za pet godina došli na nivo da imamo Nacrt Zakona na šest stranica, onda je i to uspje. Bolje je i raditi, nego ne raditi ništa. Ja očekujem da će se doći do kvalitetnog rješenja u smislu Zakona koji tretiraju bolji položaj i bolje uslove za život građana u Kantonu Sarajevo. Treba uvažiti ovo što su načelnici predložili i pročitao sam ovo vezano za mjesne zajednice. Ako pričamo o Zakonima koji će omogućiti bolje uslove građana, onda bi trebalo krenuti od građana, pitati njih šta je to njima prepreka kroz ove postojeće Zakone kako bi mogli unaprijediti kompletan taj sistem.

ALAN ŠERAK – vijećnik SDP-a (replika)

Moram da repliciram Mahiru Deviću vezano za to da li je dobro ili nije dobro da općina Ilijaš bude u sastavu Grada Sarajeva. Argumentacija tipa da bi mi gore imali dvije, tri, pet ruku i kao izgubili bi neku autonomiju, to samo govori o nedostatku vizije i načina posmatranja ove stvari. Dakle, ja lično smatram da bi bilo dobro da mi gore imamo pravo glasa, da mi kao općina Ilijaš učestvujemo u realizaciji stvari i budžeta koji jesu na nivou Grada Sarajeva, a da ne govorim o stvarima kako bi mi i na koji način lakše implementirali ovo, kada bi se to spustilo na gradski nivo, i kao Grad Sarajevo spuštamo na lokalni nivo i njihove nadležnosti. To bi tako bilo. Razumijem da viši nivoi vlasti, a prije svega mislim na Federaciju BiH, teško će se do toga doći. Svakako očekujem objašnjenje od strane ministricе, ali lično mislim da mi kao općina ne bi smo ništa izgubili da budemo u sastavu Grada Sarajeva. Druga je stvar prostornog planiranja i tih stvari i to razumijem. Razumijem da načelnik Memić nikada neće pristati da izgubi autonomiju nad prostornim planiranjem, ali to se stvari koje se zakonskim rješenjima dalje dogovaraju.

LEJLA BRČIĆ – ministrica Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo

Želim dati kratki osvrt na ovo što je rečeno. Ključnu stvar u današnjoj diskusiji je rekao načelnik da bez stavljanja Nacrta niko od nas ne bi bio doveden u poziciju da uopšte razgovara o ovom propisu. Treba podsjetiti da je Nacrt Zakon o lokalnoj samoupravi prvi put raspravljan i usvojen od strane Kantonalne Skupštine, jest se nalazio na dnevnom red u par navrata, pa je povučen, ali je ovo prvi put da opštine i Opštinska vijeća imaju mogućnost da u formalnom smislu raspravljaju o propisu bez ikakve namjere da se opravdam bilo kome. Kolega Dević zna da nisam sklona opravdavanju, ali pokušavam vam objasniti logiku. Ja sam zatekla tekst Nacrta Zakona na kojem je dugo rađeno i na kojem su radili stručni ljudi i unutar Ministarstva, ispred opština i predstavnici civilnog društva ispred Centra civilnih inicijativa, a i OSCE je bio aktivno uključen, tako da nije ovo baš tako loš tekst Nacrta Zakona i mislim da je adekvatan za dalju raspravu. Da je riješio sve to treba ne bi bilo potrebe da o njemu uopšte raspravljamo u formi Nacrta, nego bi bio u tekstu Prijedloga Zakona. Ja sam bila lično stava, iako nisam imala sve podrške politika,

ni iz onih iz kojih dolazim, ali sam smatrala da je ovo prevažno pitanje da se ne bi počelo o njemu razgovarati. Mislim da smo postigli prvi cilj u kontekstu donošenja ovog Zakona, a to je da smo detektovali ključne probleme, da smo uradili "dijagnostiku". Sada kada imamo "dijagnostiku", trebamo tražiti "terapiju" i izaći na najbolji način iz svega ovoga, odnosno kako ćemo doći do najkvalitetnijih rješenja. Ono što sam zaboravila spomenuti u uvodom izlaganju, a svi ste se vi dotakli te teme i vrlo je važna, a to je Zakon o pripadnosti javnih prihoda. To sam rekla i kada sam imala izlaganje Nacrta pred Skupštinskim zastupnicima i evo i sada ponavljam da apsolutno podržavam sva stajališta da vi ne možete o ovom raspravljati bez Zakona o pripadnosti javnih prihoda, jer kako ćete se opredjeliti za nešto ako ne znate kako novčani tok prati preuzimanje obaveza. Razgovarala sam sa ministrom finansija Kovačevićem i on kaže da su u finalnoj fazi izrade teksta Nacrta i o tome ćemo imati priliku razgovarati i naredne sedmice kada će biti ovaj veliki sastanak i jedna od tema će biti Zakon o pripadnosti javnih prihoda.

U diskusijama ste spomenuli ste predškolsko i osnovno obrazovanje i definitivno je jako puno pitanja o kojima će se morati razgovarati i ne znam koliko ste vidjeli kroz medije jeda od sindikata je proveo referendum među svojim članstvom gdje su jednoglasno rekli da ne prihvataju, odnosno da na nivou Kantona ostane predškolsko i osnovno obrazovanje. Ja lično nisam tog stajališta. U jednom momentu kada sam bila kandidatkinja ispred političke partije iz koje dolazim upravo je ovaj segment obrazovanja bio nešto što sam insistirala i imala kroz svoj program da se dešava na nivou lokalne samouprave, jer vidimo da na nivou Kantona to ne funkcioniše na najbolji način i da puno bolje, kao što je Dević rekao, puno bolje odgovarate svojim potrebama kada ste samostalni u donošenju Odluka, nego kada zavisite od nekog višeg nivoa vlasti koji mora pomiriti više interesa. Ono što je moje duboko ubjeđenje, a spominjali su to nekoliko diskutovanih je neujednačenost prihoda. Ja mislim da nama na nivou Kantona treba Zakon o platama u javnom sektoru, naravno ne možete ih sve izjednačiti jer moraju postojati specifičnosti i između različitih oblasti i složenosti obima poslova. Moramo imati neki okvir unutar kojeg će se kompletan javni sektor kretati, ne samo državna služba, ne samo organi uprave, nego i javna preduzeća, javne institucije koje se finansiraju iz javnih sredstava kako ne bi imali potpuni nesrazmjer kakav sada imamo između opština i Kantona i između institucija kojima je Kanton osnivač. Mislim da je negdje to rješenje kojem trebamo težiti i u koje trebaju biti uključen opštinski nivo ukoliko krenemo u donošenje tog segmenta.

Što se tiče prenosa nadležnosti u komunalnoj privredi i zadržavanja članstva, razgovarali smo na sastanku sa načelnicima i jedno od rješenja u tom segmentu bi bila adekvatna upravljačka prava u preduzećima koja će ostati da zadovoljavaju određenu potrebu na području cijelog Kantona. Sada je i tu nešto što se može pojaviti kao problem, jer tu je devet opština, Grad i Kanton sa tolikim brojem u upravljačkoj strukturi. Hoće li se moći dolaziti do kvalitetnih rješenja su sve pitanja koja će biti na stolu. Ponavljam, naredna sedmica nam je jako bitna da znamo uopšte pravac u kom će se to kretati. Vaš načelnik je to dobro rekao, postoje dva moguća pravca. Jedan pravac će biti da idemo u reformu Ustava i ovom prilikom hvala kolegi Deviću što je iskazao podršku Klubu na čijem je čelu. Još jednom naglašavam da ovo definitivno nije nešto što je političko pitanje, ovo je životno pitanje, pitanje građana i na takav način i moramo ovome pristupiti. Ukoliko nastavimo sa Zakonom, imat ćete svog predstavnika u radnoj grupi i sva ova pitanja koja ste delegirali, a vidjeli ste pitanja gdje se ni unutar sebe ne možete složiti, a zamislite sada kada se sastavi devet opština, Gradska uprava i plus Kanton gdje svako ima svoje "lične" interese. Kompromisi će se morati tražiti. Postoje određene ideje i inicijative da se proširi područje grada na devet opština, odnosno da se proširi područje Grada na šest opština. Opština Vogošća nije pretjerano glasno iskazivala svoje stavove po tom pitanju za razliku od opštine Ilidža koja je po tom pitanju vrlo jasna i apsolutno ne žele tu vrstu priče.

To je jedno od ključnih pitanja o kojima će se raspravljati ukoliko krenemo u reformu Ustava. Ono što mogu reći je da se neće žuriti da ćemo formalno ili prećutno produžiti ovaj period javne rasprave pa ćete vrlo aktivno biti uključeni i u izradu prijedloga u formalnom smislu, a i svakako ukoliko se nastavi sa izradom Zakona da ćemo zakazati barem po još jednu javnu raspravu na području svake opštine sa unaprijednim tekstom prije nego što on bude išao na Skupštinu, da pored toga što će ga usaglasiti načelnici i članovi Radnih grupa koji će ponovo delegirati načelnici. Mislim da je bitno da na ovom nivou, i slažem se ovo što je predsjednik Savjeta mjesne zajednice vrlo teško je građane dovesti na javnu raspravu, ali u nekom širem smislu pa i u formalno-pravnom vi ste predstavnici građana i bitno je da vi čujete i date svoje mišljenje, sugestije, komentare prije nego što u konačnici iznesemo tekst prijedloga Zakona pred skupštinske zastupnike.

AKIF FAZLIĆ – općinski načelnik

Ovdje trebamo biti jako realni. Lako je tražiti rješenja na koja mi možemo uticati. Sva rješenja koja se eventualno vežu za izmjenu Ustava Federacije BiH su nerealna i treba ih apriori odmah odbiti. Mi možemo uticati na izmjene Ustava Kantona Sarajevo, možemo uticati na usaglašavanje ovih procedura i tu treba tražiti rješenja. Još jedanput podcrtava, imam li podršku ili nemam, zagovaram rješenja i tamo piše u jednom članu ovog Nacrta gdje općine mogu vratiti na Kanton određene nadležnosti. Ja tu vidim prostor za efikasno rješenje. Možda je ono prelazno u nekom periodu. To je realan prostor da se uspostavi ovaj sistem. Rješenja da li Grad imao četiri općine šest ili devet, suštinski po meni ništa ne donosi. Trebamo se vratiti na ono što jeste reforma Ustava Kantona i rješavanje tim Ustavom pitanje nadležnosti Grada Sarajevo i drugi put je da ono da zaista definišemo šta općine mogu samostalno izvršavati, a ono što ne mogu da se vrati na Kanton Sarajevo.

Više osnivača – znamo sada da imamo kantonalna preduzeća gdje imamo jednog titulara, jednog osnivača i problem funkcionisanja. Ulaziti u ta rješenja mislim da je pogubno u smislu efikasnosti izvršavanja i onoga što želimo da ta preduzeća funkcionišu na najbolji način. Biću zagovornik najoperativnijih rješenja ne bolujući što to nije pripalo mojoj opštini, što smo nešto vratili u nadležnost Kantona. Ono što se može efikasno izvršavati da prenesemo na opštine, a ono što ne može da vratimo na Kanton.

MIRSAD OSMANOVIĆ – vijećnik SDP-a

Na tragu ovog što je načelnik rekao, reći ću nekoliko stvari. Ne bavimo se ovim Zakonom dvije godine, nego preko deset godina. Nećemo ulaziti u politiku ko je kriv. Ja sam u ovom Vijeću nekoliko puta ranije pitao šta je sa Zakonom o principima lokalne samouprave? Ja sam lokalista i drago mi je što ministrica kaže da gledamo lokalno, ali imamo tri dokumenta koja moramo pomiriti. Evo i ovaj dokumenat koji su dali načelnici, koji su to dokumenti? Ustav Federacije BiH, Ustav Kanton, potpisnici smo Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i imamo Zakon o principima lokalne samouprave donesen samo na jednom nivou, a Kanton nije odradio svoj i općine nisu odradile svoj. Ljudi bi sve da uzmemo ono što je obaveza Povelje, a imamo loša rješenja gdje smo blokirani sa Ustavom. Predlažem načelniku, a njegova prva diskusija je bila odlična, samo malo konkretnije.

Lokalni nivo – npr. općina Ilijaš dobija nadležnosti da može formirati Sarajevošume sa još jednom općinom i dalje i dalje. Mi onda treba da raspravljamo šta nama donosi situacija kada formiramo Sarajevošume.

Dakle, prije daljnjih radnji, mi u Ilijašu treba da raspravljamo šta to konkretno znači ovaj

Zakon u svakom segmentu za naše građane.

Što se tiče izmjene Ustava, to će ovih naši drugovi raspravljati, ali da je bilo lako ne bi trinaest godina onako pričali, radne grupe nešto radile i da nas Ustavni sud nije natjerao, još uvijek ne bi pokrenuli pitanje ovog Zakona.

Što se tiče Kluba SDP-a mi smo voljni i ja sam lokalista, a kroz lokalizam doći ćemo do jednog zajedničkog i kvalitetnog rješenja na nivou Kantona.

MUHAMED HANDŽIĆ – samostalni vijećnik

Dobro bi bilo da donesemo jedan Zaključak da dajemo punu podršku načelniku i ostalim načelnicima na sugestijama i primjedbama na ovaj Zakon. Jedna opaska na kraju, da kažem vezano za integrisanje u Gradsku upravu što je rekao kolega Mahir Dević upotpunosti se slažem. Nije nama možda mjesto u Gradskoj upravi, neka njima njihovo grada, a nama je ovako bolje. Jasno je nama kakve namjere imaju, već juče smo čuli da bi nam dislocirali deponiju u Ilijaš, ili eventualni imigracione centre. To su njihove volje. Neka nas gdje jesmo, a njima njihov grad.

ALAN ŠERAK – vijećnik SDP-a

Podržavam ovaj prijedlog Zaključka da se daje puna podrška načelniku općine Ilijaš da ubuduće u naše ime radi na tim stvarima i ja bih predsjedavajuća insistirao, ukoliko je moguće, da se zapisnik sa današnje sjednice dostavi resornom ministarstvu i da to bude prijedlog sa današnje Tematske sjednice, a ja mislim da je ovo više bila Javna rasprava, nego što je tematska.

MAHIR DEVIĆ – zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo

Da ne bi ostalo nejasno vezano za ove nadležnosti. Ja sam to spomenuo samo u konstataciji odnosa da je neko viška, ili Kanton ili Grad. Prenijeti nadležnosti tamo gdje ćete biti manjina jest jednako da nećete donositi Odluke. I u tom segmentu sam rekao i ovo što smo se malo našalili, ono što je načelnik pogrešno rekao. Te Odluke vi donosite ovdje gdje će šta biti. Naravno to je "vic" priča i nisam htio da reagujem na jednu takvu opasku. Vi imate autohtonu vlast da odlučujete o svojoj sudbini i ja mislim da je to potpuno normalno i to kaže Zakon o lokalnoj samoupravi i to kaže Federalni Zakon o principima lokalne samouprave i to tako treba ostati. Ovo što je načelnik rekao, one nadležnosti koje opštine objektivno ne mogu uraditi, teško da će opštine moći preuzeti funkcionisanje Javnog preduzeća RAD, GRAS, SARAJEVSKI VODOVOD i to će se vjerovatno ostaviti način da se napravi dogovor da se nadležnosti ostave ili na nivou Grada ili na nivou Kantona. Opštine, gdje to može funkcionisati, treba to ostaviti. Vjerujem da kada bi sada pitali Vogošću da li bi voljeli da upravljaju svojim vodovodnim sistemom u Vogošći, ja vjerujem da bi rekli DA. Odgovorni ste u konačnici. Vas građani pitaju, a neko drugi na određeni način donosi Odluke. Ono što mogu opštine, stvarno trebaju raditi, a ono što ne mogu, neka rade drugi nivoi vlasti i to tako dogovorom treba napraviti ministarice i mi kao Klub smo spremni podržati taj dogovor bez imalo politike, da bude u interesu svih građana u Kantonu. Ja imam jednu vrlo konzistentnu politiku kad dam riječ, obično ne lažem.

ALMA OMEROVIĆ - predsjedavajuća

Ovo što je kolega Alan Šerak rekao, ministarice mi ćemo dostaviti Zapisnik sa današnje Javne rasprave i nadamo se da ćete uvažiti sve sugestije i prijedloge, a svakako i

načelniku još jednom iskazujemo podršku i Kolegij Općinskog vijeća će pratiti, a ako treba i u proširenom sastavu, da donesemo najbolja rješenja za našu općinu.

Nakon što je iscrpljen dnevni red, predsjedavajuća Alma Omerović zaključila je Tematsku sjednicu OV-a Ilijaš u 11:20 h.

Zapisničar:
Maida Habibović

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA ILIJAŠ

Alma Omerović, BA nov.

Ul. 126. ilijaške brigade br. 6, 71380 Ilijaš
Tel. ++387 33 580-620, 580-698, fax. 400-505,
Transakcijski račun kod VAKUFSKE BANKE,d.d. Sarajevo:160200000710645
e-mail ov@ilijas.ba
certifikat:CRO20063Q

